

Wrocław, dnia 25 lutego 2015 roku

## Opinia prawna

### Pytanie:

Jaką moc prawną ma zaniechanie realizacji przez organ wykonawczy gminy miejskiej Świdnica zadania „Zagospodarowanie terenu nad rzeką Bystrzycą na plażę wraz z budową boiska, placu zabaw, małej architektury i oświetlenia terenu” wyłonionego na podstawie Zarządzenia Nr 0050 - 150/2014 Prezydenta Miasta Świdnicy z dnia 21 maja 2014 r. w sprawie przeprowadzania corocznych konsultacji społecznych z mieszkańcami Świdnicy dotyczących budżetu Gminy Miasta Świdnica?

### Stan prawny

Prezydent Miasta Świdnicy w Zarządzeniu Nr 0050- 150/2014 z dnia 21 maja 2014 r. w sprawie przeprowadzania corocznych konsultacji społecznych z mieszkańcami Świdnicy dotyczących budżetu Gminy Miasta Świdnica, określił zasady i tryb przeprowadzenia tzw. budżetu obywatelskiego. Zarządzenie wydane zostało na podstawie art. 5a ust. 1, art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Na mocy § 1 przedmiotowego aktu postanowiono przeprowadzanie corocznych konsultacji społecznych o charakterze ogólnomiejskim z mieszkańcami Świdnicy na temat zebrania propozycji, uwag i opinii dotyczących części wydatków z budżetu Gminy Miasta Świdnicy na rok następny. Zasady i tryb przeprowadzenia budżetu obywatelskiego określił załącznik nr 1 do zarządzenia. Wzór formularza do zgłaszania projektów w ramach budżetu obywatelskiego określił załącznik nr 2. Regulamin Głosowania Budżetu Obywatelskiego Miasta Świdnicy określił załącznik nr 3 do zarządzenia. Wzór karty do głosowania na projekty w ramach budżetu obywatelskiego określił załącznik nr 3a. Wzór protokołu cząstkowego głosowania w okręgu określa załącznik nr 3b. Wzór dziennego protokołu głosowania na inwestycje ogólnomiejskie i inwestycje dzielnicowe określił załącznik nr 3c a wzór protokołu zbiorczego głosowania na inwestycje dzielnicowe załącznik nr 3d.

### Analiza

Przedmiotowe zarządzenie wprowadziło na obszarze gminy miejskiej Świdnica instytucję budżetu partycypacyjnego. Uważa się, że w odróżnieniu od konsultacji społecznych, w wypadku budżetu partycypacyjnego decyzje podjęte przez mieszkańców są wiążące. Stanowisko to potwierdza m.in. opinia Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji. Wprowadzenie budżetu partycypacyjnego jest zgodne z obowiązującym w Polsce prawem. Mieści się w jego ramach jako „umowa społeczna” zawierana między mieszkańcami i organami władzy, może być więc legalnie wprowadzany w gminach, dzielnicach i innych jednostkach samorządu.

Prezydent Miasta zawarł tym samym z mieszkańcami umowę publiczną na konsultacje i realizację zadań wpisanych do budżetu miasta Świdnicy na rok 2015. Mieszkańcy w poszczególnych dzielnicach w ramach zaproponowanych kwot w sposób określony Zarządzeniem Prezydenta wyłonili w drodze głosowania zadania, które w ich ocenie i z ich woli Prezydent musi zrealizować.